



МЭРИЯ ГОРОДА ЯРОСЛАВЛЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

10.10.2019

№ 1157

Об утверждении Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», с учетом распоряжения Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»

МЭРИЯ ГОРОДА ЯРОСЛАВЛЯ ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (приложение).
2. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя мэра города Ярославля по вопросам социально-экономического развития города.
3. Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Мэр города Ярославля



В.М. Волков

Положение
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства

1. Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – антимонопольный комплаенс) разработано в целях обеспечения соответствия деятельности мэрии города Ярославля и структурных подразделений мэрии города Ярославля, обладающих правами юридического лица, (далее – муниципальные органы) требованиям антимонопольного законодательства и профилактики нарушений требований антимонопольного законодательства (далее – Положение).

2. Задачи антимонопольного комплаенса:

- выявление рисков нарушения муниципальным органом антимонопольного законодательства и управление ими;
- контроль за соответствием деятельности муниципального органа требованиям антимонопольного законодательства;
- оценка эффективности функционирования в муниципальном органе антимонопольного комплаенса.

3. Принципами антимонопольного комплаенса являются:

- заинтересованность руководителя в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;
- регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- обеспечение информационной открытости функционирования антимонопольного комплаенса;
- непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса;
- совершенствование антимонопольного комплаенса.

4. Для организации антимонопольного комплаенса в муниципальном органе принимается муниципальный правовой акт, содержащий:

- сведения об уполномоченном подразделении (уполномоченных подразделениях, должностном лице), ответственном за организацию и функционирование антимонопольного комплаенса;
- порядок ознакомления работников муниципального органа с правовым актом об организации антимонопольного комплаенса;
- меры, направленные на осуществление контроля за соблюдением антимонопольного комплаенса.

5. Общий контроль за организацией и функционированием антимонопольного комплаенса осуществляется руководителем муниципального органа, который:

- утверждает правовой акт об антимонопольном комплаенсе, вносит в него изменения, а также принимает внутренние документы, регламентирующие функционирование антимонопольного комплаенса;
- применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за несоблюдение работниками муниципального правового акта об антимонопольном комплаенсе;

- организует осуществление контроля за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса.

6. Уполномоченное подразделение (уполномоченные подразделения, должностное лицо), ответственное за организацию и функционирование антимонопольного комплаенса, должно:

- быть подотчетным непосредственно руководителю муниципального органа;
- обладать достаточными полномочиями и ресурсами, необходимыми для выполнения задач антимонопольного комплаенса.

7. К компетенции уполномоченного подразделения (уполномоченных подразделений, должностного лица) относятся следующие функции:

- подготовка и представление руководителю муниципального органа проекта правового акта об антимонопольном комплаенсе (о внесении в него изменений), а также проектов внутренних документов, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

- выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

- выявление конфликтов интересов в деятельности работников муниципального органа, разработка предложений по их исключению;

- организация консультирования работников муниципального органа по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

- организация взаимодействия подразделений муниципального органа по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

- разработка процедуры внутреннего расследования, связанного с нарушением требований антимонопольного комплаенса, организация таких расследований и участие в них;

- взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;

- информирование руководителя муниципального органа о внутренних документах, муниципальных правовых актах и их проектах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства.

8. Муниципальный орган в целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства проводит:

- анализ нормативных муниципальных правовых актов и их проектов, разработчиком которых являлся муниципальный орган;

- мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства в деятельности муниципального органа;

- анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности муниципального органа за предыдущие 3 года (наличие предупреждений, жалоб, возбужденных дел, административных наказаний), анализ мер по устранению нарушений, а также мер, направленных на недопущение повторения нарушения.

9. Анализ муниципальных правовых актов и их проектов на наличие рисков нарушения антимонопольного законодательства осуществляется муниципальным органом:

- при проведении правовой экспертизы проектов нормативных правовых актов, разработчиком которых является муниципальный орган, путем оформления заключения на наличие рисков нарушения антимонопольного законодательства;

- при осуществлении анализа судебных решений о признании недействительными ненормативных правовых актов муниципального органа.

10. Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства осуществляется муниципальным органом путем постоянного сбора сведений о правоприменительной практике, подготовки аналитической информации об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в муниципальном органе в срок до 15 декабря отчетного года.

11. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности муниципального органа за предыдущие 3 года (наличие предупреждений, жалоб, возбужденных дел, административных наказаний) осуществляется муниципальным органом путем сбора сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства и составления сводной информации по форме согласно приложению 1 к Положению в срок до 15 декабря отчетного года.

12. Муниципальный орган оформляет заключения о выявлении (об отсутствии) рисков нарушения антимонопольного законодательства с оценкой рисков (при их выявлении) и их распределением по уровням рисков нарушения антимонопольного законодательства по форме согласно приложению 2 к Положению по результатам каждого из мероприятий, указанных в пункте 9 Положения, а также по итогам оформления документов, указанных в пунктах 10 и 11 Положения.

13. Муниципальный орган не позднее 31 декабря отчетного года направляет обобщенную информацию по результатам анализа муниципальных правовых актов и их проектов, аналитическую информацию, указанную в пункте 10 Положения, и сводную информацию, указанную в пункте 11 Положения, в департамент социально-экономического развития города мэрии города Ярославля (далее – департамент).

14. Департамент по результатам анализа поступившей от муниципальных органов информации, проведенной оценки достижения ключевых показателей антимонопольного комплаенса подготавливает доклад об антимонопольном комплаенсе (далее – доклад), в котором отражает результаты проведенной муниципальными органами оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства, достижения (недостижения) ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса, мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

15. Методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и оценки достижения (недостижения) ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса утверждается муниципальным правовым актом директора департамента.

16. Доклад в срок до 15 февраля года, следующего за отчетным, подлежит рассмотрению комиссией по стабилизации и развитию экономики и социальной сферы города, которая при оценке эффективности функционирования антимонопольного комплаенса:

- рассматривает и оценивает мероприятия муниципальных органов в части функционирования антимонопольного комплаенса;
- утверждает доклад об антимонопольном комплаенсе;
- дает разъяснения (при необходимости) о типовых нарушениях антимонопольного законодательства муниципальными органами.

17. Утвержденный доклад размещается департаментом на официальном портале города Ярославля в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение 10 дней со дня его утверждения.

18. Муниципальный орган осуществляет мониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в соответствии с утвержденным докладом и направляет в департамент в срок, указанный в пункте 13 Положения, информацию об исполнении указанных мероприятий для отражения в очередном докладе.

Приложение 1
к Положению

Сводная информация
о наличии нарушений антимонопольного законодательства
в деятельности _____

№ п/п	Краткое изложение сути нарушения	Нарушенная норма антимонопольного законодательства	Последствия нарушения антимонопольного законодательства	Результат рассмотрения нарушения антимонопольным органом и его позиция	Сведения о мерах по устранению нарушения и мерах, направленных на недопущение повторения нарушения
1.					
2.					
3.					
...					

Заключение
о выявлении (об отсутствии) рисков нарушения
антимонопольного законодательства

№ п/п	Факторы риска нарушения антимонопольного законодательства	Наличие да ¹ / нет
1.	Введение ограничений в отношении создания хозяйствующих субъектов в какой-либо сфере деятельности, а также установление запретов или введение ограничений в отношении осуществления отдельных видов деятельности или производства определенных видов товаров	
2.	Необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам	
3.	Установление запретов или введение ограничений в отношении свободного перемещения товаров в Российской Федерации, иных ограничений прав хозяйствующих субъектов на продажу, покупку, иное приобретение, обмен товаров	
4.	Дача хозяйствующим субъектам указаний о первоочередных поставках товаров для определенной категории покупателей (заказчиков) или о заключении в приоритетном порядке договоров	
5.	Установление для приобретателей товаров ограничений выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют такие товары	
6.	Предоставление хозяйствующему субъекту доступа к информации в приоритетном порядке	
7.	Предоставление муниципальной преференции в нарушение требований, установленных главой 5 Федерального закона «О защите конкуренции»	
8.	Создание дискриминационных условий	
9.	Установление и (или) взимание не предусмотренных законодательством Российской Федерации платежей при предоставлении муниципальных услуг, а также услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления муниципальных услуг	
10.	Дача хозяйствующим субъектам указаний о приобретении товара, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации	
11.	Наделение органов местного самоуправления полномочиями, осуществление которых приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением случаев, установленных федеральными законами	

¹ При установлении наличия рисков нарушения антимонопольного законодательства проводится их оценка и распределение по уровням рисков нарушения антимонопольного законодательства.

12.	Совмещение функций органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов, за исключением случаев, установленных федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации	
13.	Наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами органов местного самоуправления, в том числе функциями и правами органов муниципального контроля	
14.	Иное нарушение антимонопольного законодательства	

Уполномоченное лицо муниципального органа

_____ (подпись)

_____ (И.О. Фамилия)

Уровни
рисков нарушения антимонопольного законодательства*

Уровень риска	Описание риска	Негативные факторы, учитываемые при определении уровня риска	Выводы
Описание выявленного нарушения антимонопольного законодательства: _____			
Низкий уровень	отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности муниципального органа по развитию конкуренции, вероятность выдачи в адрес муниципального органа или его должностных лиц предупреждения о прекращении действий (недопущении бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, возбуждения в отношении муниципального органа или его должностных лиц дела о нарушении антимонопольного законодательства, привлечения к административной ответственности в виде наложения штрафов на муниципальный орган и (или) его должностных лиц или в виде их дисквалификации отсутствует	поступление в муниципальный орган предупреждений, выданных антимонопольным органом	
Незначительный уровень	отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности муниципального органа по развитию конкуренции	поступление в муниципальный орган обращений (заявлений, жалоб, предложений) граждан и организаций в отношении действий (бездействия) муниципального органа, затрагивающих интересы заявителя или неопределенного	

		<p>круга лиц в сфере конкуренции, в том числе в связи с применением муниципальных правовых актов или наличием проектов муниципальных правовых актов, разработчиком которых являлся муниципальный орган; проведение антимонопольным органом плановой проверки муниципального органа</p>	
<p>Существенный уровень</p>	<p>вероятность возбуждения в отношении муниципального органа или его должностных лиц дела о нарушении антимонопольного законодательства</p>	<p>наличие предупреждения, выданного антимонопольным органом; направление антимонопольным органом в муниципальный орган запроса в связи с рассмотрением поступивших в антимонопольный орган жалоб</p>	
<p>Высокий уровень</p>	<p>вероятность привлечения к административной ответственности в виде наложения штрафов на муниципальный орган и (или) его должностных лиц или в виде дисквалификации таких лиц</p>	<p>проведение антимонопольным органом внеплановой проверки муниципального органа; принятие комиссией антимонопольного органа решения, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства; возбуждение в отношении муниципального органа дела о</p>	

		нарушении антимонопольного законодательства; наличие оснований для возбуждения административного производства в отношении должностных лиц муниципального органа	
--	--	---	--

* Информация размещается на оборотной стороне заключения при установлении наличия рисков нарушения антимонопольного законодательства.